



Comando Legione Carabinieri Umbria

Servizio Amministrativo – Sezione Gestione Finanziaria

DETERMINA A CONTRARRE N. 505 IN DATA 08 MAGGIO 2023

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE A TERZI, AI SENSI DEGLI ARTICOLI 30 (PRINCIPI PER L'AGGIUDICAZIONE E L'ESECUZIONE DI APPALTI E CONCESSIONI), 35 (SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA E METODI DI CALCOLO DEL VALORE STIMATO DEGLI APPALTI), 58 (PROCEDURE SVOLTE ATTRAVERSO PIATTAFORME TELEMATICHE DI NEGOZIAZIONE) E 164 (OGGETTO E AMBITO DI APPLICAZIONE) DEL **D. LGS. 18.04.2016, N. 50** "CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI", DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA "FORESTERIA" PRESSO LA SEDE DEL COMANDO LEGIONE CARABINIERI UMBRIA (CORSO CAVOUR N. 133 – 06121 PERUGIA). DURATA: **QUATTRO ANNI**. VALORE COMPLESSIVO STIMATO DELLA CONCESSIONE: **€ 56.675,70** (I.V.A. ESCLUSA). CIG: **981065589D**.

IL COMANDANTE

VISTO il **R.D. 18.11.1923, n. 2440** "Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";

VISTO il **R. D. 23.05.1924, n. 827** "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";

VISTI gli artt. 4 e 17 del **D. Lgs. 30.03.2001, n. 165** "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il **D. Lgs n. 09.04.2008, n. 81** "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";

VISTO il **D. Lgs. 15.03.2010, n. 66** "Codice dell'Ordinamento Militare";

VISTO il **D.P.R. 15.03.2010, n. 90** "Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare, a norma dell'articolo 14 della legge 28 novembre 2005, n. 246";

VISTO il **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50** "Codice dei Contratti Pubblici";

VISTO il **D. Lgs. 19.04.2017, n. 56** "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" (cosiddetto "decreto correttivo");

VISTO il **D. L. 18.04.2019, n. 32** "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" (cosiddetto "decreto sblocca cantieri") convertito con modificazioni nella **Legge 14.06.2019, n. 55**;

VISTO il **D. L. 16.07.2020, n. 76** "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" coordinato con la **Legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120**;

VISTO il **D. L. 31.05.2021, n. 77** "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure", convertito con la **Legge 29.07.2021, n. 108**;

VISTO il **D. L. 27.01.2022, n. 4** "Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all'emergenza da COVID-19, nonché per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico", convertito con la **Legge 28.03.2022, n. 25**;

CONSIDERATO che in data **31 dicembre 2022** è scaduto il contratto per la concessione del servizio di gestione della "foresteria" presso la sede del **Comando Legione Carabinieri Umbria** (Corso Cavour n. 133 – 06121 Perugia) sottoscritto con la società "Tourcoop Società Cooperativa – Strada del Piano n. 151/F – 06135 Ponte San Giovanni (PG)";

TENUTO CONTO della opportunità di assicurare il servizio *de quo* senza soluzione di continuità, allo scopo di soddisfare, nell'ambito delle attività dell'*Organismo di Protezione Sociale* di questo *Comando*, esigenze di carattere assistenziale e ricreativo;

TENUTO CONTO che, nel caso di specie, non vi sono oneri (la spesa è a carico dei dipendenti fruitori dei prodotti), eccezione fatta per i costi riferiti ai consumi di energia elettrica, acqua e riscaldamento nonché per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARI), il cui canone **annuo** "a forfait" viene quantificato in **€ 283,00** (2% del valore contrattuale annuo presunto, arrotondato per difetto all'unità). L'*Organismo* ubicato in Perugia, presso la sede del *Comando Legione Carabinieri Umbria*, è incluso nell'elenco delle "foresterie" convenzionate con la società "**DIFESA SERVIZI S.P.A.**". A seguito della sottoscrizione di un apposito ATTO AGGIUNTIVO alla "Convenzione per la valorizzazione e gestione economica, per le esigenze del proprio personale e del personale di passaggio, delle foresterie dell'Arma dei Carabinieri", il CONCESSIONARIO dovrà, pertanto, corrispondere una "QUOTA RICOGNITORIA" del **10%** delle somme incassate a "DIFESA SERVIZI S.P.A.", mediante versamento mensile su conto corrente dedicato;

CONSIDERATO che non vi sono convenzioni stipulate dalla CENTRALE ACQUISTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE CONSIP S.P.A., alle quali l'Amministrazione sarebbe obbligata ad aderire ai sensi del combinato disposto dell'art. 7 (MODIFICHE ALLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI PROCEDURE DI ACQUISTO) del **D. L. 7 maggio 2012, n. 52** "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" (convertito con modifiche con la Legge 6 luglio 2012, n. 94) e dell'art. 1 (RIDUZIONE DELLA SPESA PER L'ACQUISTO DI BENI E SERVIZI E TRASPARENZA DELLE PROCEDURE) del **D.L. 6 luglio 2012, n. 95** "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" (convertito con modifiche con la Legge 7 agosto 2012, n. 135), che consentano di soddisfare l'esigenza sopra indicata;

TENUTO CONTO che l'esigenza trova riscontro nel MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE per le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ai sensi dell'art. 1, c. 450 della **L. 27.12.2006, n. 296** "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", con riferimento all'area merceologica "**SERVIZI DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI**";

RITENUTO di avviare la PROCEDURA *de qua* interamente gestita con sistemi telematici, nel rispetto dell'art. 58 (PROCEDURE SVOLTE ATTRAVERSO PIATTAFORME TELEMATICHE DI NEGOZIAZIONE) e delle ulteriori disposizioni di cui al **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50** "Codice dei Contratti Pubblici", avvalendosi del MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE messo a disposizione da *Consip S.p.A.*, in considerazione che:

- a) la gestione telematica della gara in argomento offre il vantaggio di una maggiore sicurezza nella "conservazione" dell'integrità delle offerte in quanto permette automaticamente l'apertura delle buste in esito alla conclusione della fase precedente e garantisce l'immodificabilità delle stesse, nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta;
- b) nessuno degli addetti alla gestione della gara può accedere ai documenti dei partecipanti, fino alla data ed all'ora di seduta della gara, specificata in fase di creazione della procedura;
- c) le stesse caratteristiche della gara telematica escludono in radice ed oggettivamente la possibilità di modifica delle offerte;

VISTE le comunicazioni di *riscontro* trasmesse in data **06 luglio 2022** ed in data **03 gennaio 2023** a mezzo *Posta Elettronica Certificata* dalla società "*Tourcoop Società Cooperativa – Strada del Piano n. 151/F – 06135 Ponte San Giovanni (PG)*", con la quale è stato partecipato in **€ 10.361,89** ed in **€ 17.975,96**, il fatturato relativo al servizio *de quo* distinto per gli anni **2021** e **2022**;

VISTO il VERBALE in data **21 novembre 2022** con il quale la *Commissione Amministrativa* nominata con *foglio n. 110/3-1-SA* in data **11 agosto 2022**, ha riscontrato la richiesta relativa al listino prezzi da porre a base di gara;

RITENUTO sulla base di una valutazione prognostica, effettuata secondo un metodo oggettivo, di non equiparare il valore stimato della concessione all'ammontare complessivo dei canoni, intesi quali valori unitari, posti a base di gara.

Al fine di consentire ai concorrenti di formulare un'offerta economica informata e consapevole, tenuto conto del previsto criterio di aggiudicazione, il calcolo, determinato ai sensi dell'art. 167 (METODI DI CALCOLO DEL VALORE STIMATO DELLE CONCESSIONI) del **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50** "Codice dei Contratti Pubblici" nonché della **Delibera n. 131** dell'*Autorità Nazionale Anticorruzione* in data **17 febbraio 2021**, consiste in una stima del fatturato che sarà generato da parte degli utenti del servizio, calcolato da questa *Stazione Appaltante* sulla base del fatturato medio dell'ultimo biennio del precedente gestore;

RILEVATO pertanto, che:

- a) il valore complessivo stimato quadriennale della concessione da porsi a base di gara è pari ad **€ 56.675,70 (I.V.A. esclusa)**;
- b) il valore da porsi a base d'asta nella procedura da effettuarsi sul MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE è pari ad **€ 50,00 (I.V.A. inclusa)**;

DETERMINA

1. **la proposta di appalto** relativa all'affidamento del *servizio* descritto in premessa è **approvata**;
2. il **Capo Servizio Amministrativo pro-tempore** del **Comando Legione Carabinieri Umbria** è nominato "**RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (RUP)**", ai sensi dell'art. 31, c. 1 (RUOLO E FUNZIONI DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO NEGLI APPALTI E NELLE CONCESSIONI) del **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50** "Codice dei Contratti Pubblici" e delle correlate **Linee Guida ANAC n. 3** di attuazione del *D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni»*, approvate dal *Consiglio dell'Autorità* con **DELIBERAZIONE n. 1096** in data **26 ottobre 2016** ed aggiornate al **D. Lgs. 19.04.2017, n. 56** "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50" (cosiddetto "*decreto correttivo*") con **DELIBERAZIONE del Consiglio n. 1007** in data **11 ottobre 2017**, con, in particolare, compiti di vigilanza sullo svolgimento delle fasi di affidamento dell'intervento, provvedendo a creare le condizioni affinché il processo realizzativo risulti condotto in modo unitario in relazione ai costi preventivati;

3. il **Comandante del Reparto Comando pro-tempore del Comando Legione Carabinieri Umbria** è nominato **“DIRETTORE DELL’ESECUZIONE DEL CONTRATTO (DEC)”**, ai sensi dell’*art. 31, c. 1* (RUOLO E FUNZIONI DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO NEGLI APPALTI E NELLE CONCESSIONI) del **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici”**, del *paragrafo 10* delle richiamate **Linee Guida ANAC n. 3** e delle disposizioni di cui al **Titolo III del D.M. 07.03.2018, n. 49 “Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione»**”, con, in particolare, compiti di coordinamento, direzione e controllo tecnico / contabile dell’esecuzione del contratto stipulato dalla Stazione Appaltante, in modo da assicurarne la regolazione esecuzione nei tempi stabiliti ed in conformità alle prescrizioni contenute nei documenti contrattuali, nelle *lex specialis* di gara e nelle condizioni offerte dall’*Operatore Economico* in sede di aggiudicazione nonché segnalando, altresì, al **“RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (RUP)”** eventuali ritardi, disfunzioni o inadempimenti rispetto alle prescrizioni contrattuali, anche al fine dell’applicazione delle relative penali ovvero della risoluzione dello stesso per inadempimenti nei casi consentiti;
4. **la tipologia di appalto** da adottare per il soddisfacimento dell’esigenza in argomento, è così determinata:
- a) **procedura di appalto**: PROCEDURA NEGOZIATA *sotto soglia per l’affidamento in concessione*, ai sensi degli *articoli 35* (SOGLIE DI RILEVANZA COMUNITARIA E METODI DI CALCOLO DEL VALORE STIMATO DEGLI APPALTI) e *164* (OGGETTO E AMBITO DI APPLICAZIONE) del **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici”**, del SERVIZIO DI GESTIONE DELLA **“FORESTERIA”** PRESSO LA SEDE DEL COMANDO LEGIONE CARABINIERI UMBRIA (*CORSO CAVOUR N. 133 – 06121 PERUGIA*), mediante **RdO** (RICHIESTA DI OFFERTA) sulla piattaforma MEPA aperta agli operatori del MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, previa abilitazione con riferimento all’area merceologica **“SERVIZI DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI”**;
- b) **criterio di aggiudicazione**: del *minor prezzo*, in ossequio al combinato disposto di cui agli *artt. 36, c. 9-bis* e *95, c. 4* (CRITERI DI AGGIUDICAZIONE DELL’APPALTO) del **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici”**, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate, tale da non poter essere espletato che in unica modalità. Il legittimo ricorso al criterio del *minor prezzo*, ai sensi dell’*art. 95, c. 4, lett. b)* (CRITERI DI AGGIUDICAZIONE DELL’APPALTO) del **D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici”**, in deroga alla generale preferenza accordata al criterio di aggiudicazione costituito dall’*offerta economicamente più vantaggiosa*, si giustifica in relazione alla particolare tipologia del servizio in affidamento, che non presenta alcuna reale necessità di far luogo all’acquisizione di offerte differenziate.
- Ai partecipanti alla procedura verrà richiesto di compilare, per il tramite del portale *Consip*, la propria offerta economica secondo le indicazioni contenute nella *Richiesta di Offerta*; dovrà essere proposto un ribasso percentuale unico **sul listino prezzi** posto a base di gara.
- L’eventuale valutazione della congruità dell’offerta avverrà sulla base dei criteri di cui all’*art. 97* (OFFERTE ANORMALMENTE BASSE), del **D. Lgs 18.04.2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”**. L’Amministrazione si riserva la facoltà di procedere all’aggiudicazione anche in presenza di **una sola offerta valida**, tenendosi l’asta coi sistemi delle offerte segrete (*art. 69 del R.D. 23.05.1924, n. 827 “Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”*) in combinato disposto con l’*art 58, c. 2* (PROCEDURE SVOLTE ATTRAVERSO PIATTAFORME TELEMATICHE DI NEGOZIAZIONE), del **D. Lgs 18.04.2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”** avuto riguardo esclusivamente alle procedure gestite interamente con sistemi telematici da parte delle *Stazioni Appaltanti*;
5. **la pubblicazione di un “Avviso di Gara”**, unitamente alla presente DETERMINA, al fine di assicurare l’opportuna pubblicità dell’attività di esplorazione del mercato, ai sensi dell’*art. 29* del **D. Lgs 18.04.2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”**, sul sito informatico dell’*Arma dei Carabinieri* WWW.CARABINIERI.IT (*“profilo di committente”* della *Stazione Appaltante*) al LINK di seguito richiamato:
- <https://www.carabinieri.it/in-vostro-aiuto/amministrazione-trasparente/gare-appalto/gare-appalto>;
6. **si approvano** gli atti di gara come *lex specialis* anche se non materialmente allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici.
- La presente determinazione, che consta di **3 (tre)** facciate, sia inserita, in originale, nella raccolta degli atti amministrativi di questo *Comando* e allegata al relativo fascicolo amministrativo.

IL COMANDANTE
(Gen. B. Gerardo Iorio)

p.p.v.
IL CAPO SERVIZIO AMMINISTRATIVO
(Magg. amm. Valentina Silvestre)

p.p.v.
IL CAPO GESTIONE FINANZIARIA
(Magg. Bruno Mariotti)

“Firme omesse ai sensi dell’art. 3 del D. Lgs. n. 39 del 12.02.1993”
L’originale del documento è custodito agli atti di questo Reparto