



MINISTERO DELLA DIFESA

Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

VISTO il decreto n. 983 R.U.A. datato 02 ottobre 2020, con il quale è stato nominato il Capo del Centro Unico Contrattuale pro-tempore del Comando Generale dell'Arma dei Carabinieri quale "*Responsabile unico del procedimento*" ed è stata autorizzata la procedura ristretta per la conclusione di n. 7 "*accordi quadro*" della durata di n. 48 mesi, ciascuno con un solo operatore economico, per assicurare il servizio di manutenzione ordinaria e bonifica degli impianti e delle attrezzature interne di n. 53 poligoni in galleria a cielo chiuso dell'Arma dei Carabinieri, suddivisa nei seguenti lotti:

- LOTTO 1, per il servizio di manutenzione in 6 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Albenga, Alessandria, Genova, Mantova, Milano e Moncalieri – Area geografica Liguria, Lombardia e Piemonte – **C.I.G. 8462041922**;
- LOTTO 2, per il servizio di manutenzione in 5 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Gorizia, Laives, Mestre, Silandro e Vicenza – Area geografica Friuli Venezia Giulia, Trentino Alto Adige e Veneto – **C.I.G. 8462085D70**;
- LOTTO 3, per il servizio di manutenzione in 10 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Ancona, Arezzo, Bologna, Firenze 30 m., Firenze 50 m., Livorno, Parma, Ravenna, Rimini e San Piero a Grado – Area geografica Emilia Romagna, Marche e Toscana – **C.I.G. 8462091267**;
- LOTTO 4, per il servizio di manutenzione in 10 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Chieti, L'Aquila, Latina – Borgo Podgora, Rieti, Roma-Scuola Ufficiali, Roma-Scuola Allievi, Roma-Scuola Perfezionamento al Tiro, Terni, Velletri 30 m. e Velletri 50 m. – Area geografica Abruzzo, Lazio e Umbria – **C.I.G. 84621009D2**;
- LOTTO 5, per il servizio di manutenzione in 11 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Avellino, Bari, Benevento, Campobasso, Francavilla Fontana, Matera, Metaponto, Napoli 30 m., Napoli 50 m., Salerno e San Severo – Area geografica Basilicata, Campania, Molise e Puglia – **C.I.G. 8462109142**;
- LOTTO 6, per il servizio di manutenzione in 6 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Catania, Catanzaro, Cosenza, Palermo, Reggio Calabria e Vibo Valentia – Area geografica Calabria e Sicilia – **C.I.G. 84621188AD**;
- LOTTO 7, per il servizio di manutenzione in 5 poligoni a cielo chiuso in galleria ubicati nei Comuni di Abbasanta, Cagliari, Iglesias, Olbia e Sassari – Area geografica Sardegna – **C.I.G. 8462123CCC**;

VISTO il verbale datato 21.05.2021, dal quale si evince che la commissione giudicatrice all'uopo nominata ha proposto l'aggiudicazione:

- del Lotto 1, a favore della A.B. POLIGONI S.r.l. di Perignano di Lari (PI), che ha offerto il ribasso del 21,77% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 33,77% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;
- del Lotto 2, a favore della ECOOPERA Soc. Coop. di Trento, che ha offerto il ribasso del

- 17,15% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 22,74% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;
- del Lotto 3, a favore della I.C.R. dal 1968 S.r.l. di Roma, che ha offerto il ribasso del 9% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 15% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;
 - del Lotto 4, a favore della I.C.R. dal 1968 S.r.l. di Roma, che ha offerto il ribasso del 38,50% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 15% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;
 - del Lotto 5, a favore della EDILSISTEM IMPIANTI S.r.l. di Portici (NA), che ha offerto il ribasso del 26,20% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 30% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;
 - del Lotto 6, a favore della I.C.R. dal 1968 S.r.l. di Roma, che ha offerto il ribasso del 9% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 15% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;
 - del Lotto 7, a favore della I.C.R. dal 1968 S.r.l. di Roma, che ha offerto il ribasso del 9% sulla manutenzione dei poligoni ed il ribasso del 15% sulla fornitura dei pezzi di ricambio e componenti non ricompresi nel servizio;

VISTO l'atto a firma del R.U.P. datato 25.05.2021, con il quale è stata determinata l'aggiudicazione "*con riserva*" dei lotti 1, 2, 4, 5 e 6, poiché le offerte dei rispettivi aggiudicatari sono state valutate anormalmente basse ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'atto a firma del R.U.P. datato 14.06.2021, con il quale sono state valutate congrue le offerte apparse anormalmente basse presentate dagli aggiudicatari dei lotti 1, 2, 4, 5 e 6, dopo aver valutato la documentazione giustificativa pervenuta;

VISTA l'istanza avanzata dalla A.B. POLIGONI S.r.l. in data 29.06.2021, con la quale chiede di rivedere e riconsiderare le congruità delle analisi dei costi prodotte dalla I.C.R. dal 1968 S.r.l. per i lotti 4 e 6, in quanto sono state riscontrate incongruenze tra i giustificativi forniti ed il capitolato tecnico posto a base di gara;

VISTA l'istanza avanzata dalla MAGIT S.a.s. di M. Gianfrancesco & C. in data 29.06.2021, con la quale chiede di rivedere – in autotutela – la congruità dichiarata in merito all'offerta presentata dalla I.C.R. dal 1968 S.r.l. per il lotto 6, in quanto ha dichiarato di svolgere un numero di interventi di bonifica inferiori rispetto a quelli previsti nel capitolato tecnico, oltre al fatto ad avere giustificato la fornitura di un quantitativo di materiale elastomerico, di teli paraschegge e filtri inferiore rispetto a quanto dichiarato in sede di offerta tecnica;

VISTA l'istanza avanzata dalla S.I.R.M.I. S.r.l. in data 02.07.2021, con la quale chiede di rivedere la congruità dell'offerta presentata dalla I.C.R. dal 1968 S.r.l. per il lotto 4, poiché ha offerto interventi di manutenzione ed interventi di bonifica inferiori rispetto a quelli previsti nel capitolato tecnico posto a base di gara, oltre al fatto ad avere giustificato la fornitura annua di materiale elastomerico, di sughero, di teli parascheggia e di filtri inferiore rispetto a quanto dichiarato in sede di offerta tecnica;

VISTA la lettera n. 1501/5/7-89-2020 di prot. datata 12.07.2021, con la quale la stazione appaltante ha chiesto alla I.C.R. dal 1968 S.r.l. di fornire ulteriori chiarimenti inerenti le giustificazioni fornite a giustificazione delle offerte apparse anormalmente basse, presentate in ordine ai lotti 4 e 6;

ESAMINATA la documentazione integrativa trasmessa, è emerso che la I.C.R. dal 1968 S.r.l., a giustificazione delle offerte presentate per la partecipazione ai lotti 4 e 6, ha dichiarato:

- di essere l'impresa uscente e di beneficiare, pertanto, di economie di scala e di evidenti benefici economici;
- che nella precedente documentazione prodotta il numero di interventi riportati non era riferito al singolo poligono o alla singola operazione (*come lamentato dalla ricorrente*), bensì al personale addetto (*uno o più*) che nell'arco delle sei/otto ore lavorative giornaliere esegue più interventi su più poligoni e quindi, la manutenzione effettuata da un singolo operaio nella stessa giornata lavorativa su più poligoni era stata indicata come un singolo intervento. Tale metodo di calcolo non si fonda sulla somma dei singoli interventi eseguiti quotidianamente da ciascun addetto in ciascun sito, bensì accorpa gli interventi quotidianamente effettuati dal singolo operaio in più cantieri. Il diverso metodo di calcolo applicato non incide però sulla linearità dei dati rappresentati in sede di offerta e non differisce rispetto ai primi giustificativi trasmessi;
- che per mera svista, con riferimento ai costi dei materiali, è stata dichiarata una fornitura di materiale elastomerico per i 3 poligoni 30 e 50 mt (1000 Kg/cad), per n. 1 poligono da 100 mt (1500 kg) e per n. 2 poligoni con i teli paraschegge, in luogo di una duplice fornitura annua prevista nell'offerta tecnica. Tant'è che la fornitura mancante è comunque correttamente imputata in offerta, essendo il relativo costo (*pari a € 120.000,00*) conteggiato nell'offerta economica;
- che, con riferimento alle spese generali, l'importo indicato è leggermente sovrastimato al fine di consentire una gestione dell'appalto senza incertezze in caso vi fossero degli imprevisti che dovessero verificarsi durante l'espletamento del servizio;
- che, con riferimento all'utile d'impresa, è stato stimato in € 105.050,00, consentendo di poter eventualmente far fronte a costi maggiori o a eventi non prevedibili;

RIESAMINATA, con attenzione, l'offerta presentata dalla I.C.R. dal 1968 S.r.l. per la partecipazione al lotto 4 della presente procedura, unitamente alla documentazione giustificativa prodotta, è emerso che:

- il costo della manodopera, quantificato pari a € 365.449,48 (*come indicato in sede di offerta e nella precedente documentazione giustificativa inviata*), è stato così determinato:
 - € 7.317,50 per il canone fisso mensile per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (384), per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 10.214,02 per la bonifica giornaliera per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (536) per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 304,90 per la bonifica semestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16) per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 152,45 per la bonifica annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8) per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 3.937,92 per la manutenzione mensile per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (48), per le ore medie previste per ogni intervento (3,5) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmeccanico";
 - € 914,69 per la manutenzione mensile per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (48), per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";

- € 1.500,16 per la manutenzione trimestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16), per le ore medie previste per ogni intervento (4) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 304,90 per la manutenzione trimestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16), per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
- € 2.512,77 per la manutenzione semestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16), per le ore medie previste per ogni intervento (6,7) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 2.070,72 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (4), per le ore medie previste per ogni intervento (24) e per il costo orario per l'impiegato di 4° livello (€ 21,57), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 3.000,32 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8), per le ore medie previste per ogni intervento (16) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 2.737,71 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8), per le ore medie previste per ogni intervento (21,55) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
- € 508,16 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8), per le ore medie previste per ogni intervento (4) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,88), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
- € 1.035,36 per la gestione e controllo della commessa per il singolo poligono, generato moltiplicando le ore previste (48) per il costo orario per l'impiegato di 4° livello (€ 21,57), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 33,38 per imprevisti;
- il costo dei materiali, quantificato pari a € 196.000,00 (come indicato nella precedente documentazione giustificativa inviata), è stato così determinato:
 - € 30.000,00 per la fornitura di materiale elastomerico per il singolo poligono da 30 mt o 50 mt, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (8), per il numero dei poligoni interessati (3) e per il costo della singola fornitura (€ 1.250,00);
 - € 15.000,00 per la fornitura di materiale elastomerico per il singolo poligono da 50 mt, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (8), per il numero dei poligoni interessati (1) e per il costo della singola fornitura (€ 1.875,00);
 - € 36.000,00 per la fornitura di teli paraschegge per il singolo poligono da 30 mt e 50 mt, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (8), per il numero dei poligoni interessati (6) e per il costo della singola fornitura (€ 750,00);
 - € 115.000,00 per la fornitura di filtri impianto immissione/estrazione aria per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (16), per il numero dei poligoni interessati (10) e per il costo della singola fornitura (€ 718,75);
- gli oneri per la sicurezza, quantificati pari a € 21.570,00 (come indicato nella precedente documentazione giustificativa inviata), è stato così determinato:
 - € 2.000,00, per il DUVRI;
 - € 6.400,00, per le riunioni di coordinamento e formazione;
 - € 4.000,00, per le visite e analisi di laboratorio;

- € 9.170,00, per i D.P.I.;
- le spese generali, quantificate pari a € 59.040,00 (*come indicato nella precedente documentazione giustificativa inviata*), sono state così determinate:
 - € 3.400,00, per il costo della polizza fideiussoria e R.C. di impresa;
 - € 20.000,00, per le spese di registrazione del contratto e il rimborso delle spese di pubblicità del bando di gara;
 - € 12.000,00, per la direzione tecnica di cantiere (visite ispettive/controllo tecnici);
 - € 5.000,00, per la gestione amministrativa della commessa;
 - € 6.000,00, per le spese di trasporto dei materiali;
 - € 12.640,00, per le attrezzature e materiali di consumo per le bonifiche;
- l'utile d'impresa è stato quantificato in € 95.940,00, pari al 13 % del valore contrattuale;
- lo sconto offerto non è eccessivo, visto anche l'utile d'impresa previsto dalla società in esame

RIESAMINATA, con attenzione, l'offerta presentata dalla I.C.R. dal 1968 S.r.l. per la partecipazione al lotto 6 della presente procedura, unitamente alla documentazione giustificativa prodotta, è emerso che:

- il costo della manodopera, quantificato pari a € 222.570,04 (*come indicato in sede di offerta e nella precedente documentazione giustificativa inviata*), è stato così determinato:
 - € 7.294,46 per il canone fisso mensile per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (384), per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 10.181,56 per la bonifica giornaliera per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (536) per le ore medie previste per ogni intervento (1,2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 506,36 per la bonifica semestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16) per le ore medie previste per ogni intervento (2) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 506,36 per la bonifica annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8) per le ore medie previste per ogni intervento (4) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 4.500,48 per la manutenzione mensile per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (48), per le ore medie previste per ogni intervento (4) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
 - € 2.279,52 per la manutenzione mensile per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (48), per le ore medie previste per ogni intervento (3) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 1.125,12 per la manutenzione trimestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16), per le ore medie previste per ogni intervento (3) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
 - € 349,53 per la manutenzione trimestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16), per le ore medie previste per ogni intervento (1,38) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
 - € 3.375,36 per la manutenzione semestrale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (16), per le ore medie previste per ogni intervento (9) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";

- € 1.035,36 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (4), per le ore medie previste per ogni intervento (12) e per il costo orario per l'impiegato di 4° livello (€ 21,57), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 2.429,13 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8), per le ore medie previste per ogni intervento (12,954) e per il costo orario per l'operaio specializzato di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 506,56 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8), per le ore medie previste per ogni intervento (4) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
- € 759,84 per la manutenzione annuale per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (8), per le ore medie previste per ogni intervento (6) e per il costo orario per l'operaio di 2° livello (€ 15,83), al quale viene applicato il CCNL "pulizie";
- € 2.070,72 per la gestione e controllo della commessa per il singolo poligono, generato moltiplicando le ore previste (96) per il costo orario per l'impiegato di 4° livello (€ 21,57), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- € 419,20 (complessive) per maggiorazione dei costi relativi alle trasferte del personale;
- € 624,48 (complessive) generato moltiplicando il numero degli interventi offerti (3), per un totale di 26,64 ore e per il costo orario per l'operaio di 5° livello (€ 23,44), al quale viene applicato il CCNL "metalmecchanico";
- il costo dei materiali, quantificato pari a € 120.000,00 (come indicato nella precedente documentazione giustificativa inviata), è stato così determinato:
 - € 30.000,00 per la fornitura di materiale elastomerico per il singolo poligono da 30 mt o 50 mt, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (8), per il numero dei poligoni interessati (3) e per il costo della singola fornitura (€ 1.250,00);
 - € 15.000,00 per la fornitura di materiale elastomerico per il singolo poligono da 100 mt, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (8), per il numero dei poligoni interessati (1) e per il costo della singola fornitura (€ 1.875,00);
 - € 12.000,00 per la fornitura di teli paraschegge per il singolo poligono da 30 mt e 50 mt, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (8), per il numero dei poligoni interessati (2) e per il costo della singola fornitura (€ 750,00);
 - € 63.000,00 per la fornitura di filtri impianto immissione/estrazione aria per il singolo poligono, generato moltiplicando il numero delle forniture offerte (16), per il numero dei poligoni interessati (6) e per il costo della singola fornitura (€ 656,25);
- gli oneri per la sicurezza, quantificati pari a € 20.393,00 (come indicato nella precedente documentazione giustificativa inviata), è stato così determinato:
 - € 2.000,00, per il DUVRI;
 - € 7.200,00, per le riunioni di coordinamento e formazione;
 - € 2.400,00, per le visite e analisi di laboratorio;
 - € 8.793,00, per i D.P.I.;
- le spese generali, quantificate pari a € 205.387,00 (come indicato nella precedente documentazione giustificativa inviata), sono state così determinate:
 - € 3.400,00, per il costo della polizza fideiussoria e R.C. di impresa;
 - € 20.000,00, per le spese di registrazione del contratto e il rimborso delle spese di pubblicità del bando di gara;
 - € 24.000,00, per la direzione tecnica di cantiere (visite ispettive/controllo tecnici);

- € 10.000,00, per la gestione amministrativa della commessa;
 - € 72.000,00, per la gestione del magazzino (canone di affitto + addetto);
 - € 60.000,00, per le spese di trasporto dei materiali;
 - € 15.987,00, per le attrezzature e materiali di consumo per le bonifiche;
- l'utile d'impresa è stato quantificato in € 105.050,00, pari al 15,60 % del valore contrattuale;
- lo sconto offerto non è eccessivo, visto anche l'utile d'impresa previsto dalla società in esame;

P. Q. M.

C O N F E R M A

la congruità delle offerte presentate dalla **I.C.R. dal 1968 S.r.l.** di Roma per il lotto 4 e per il lotto 6.

Roma, 21 settembre 2021

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

(Col. amm. Achille Tamborino)

Mar. Magg. D'Emilia

